

邵阳市打好重点民生保障仗 工作专报

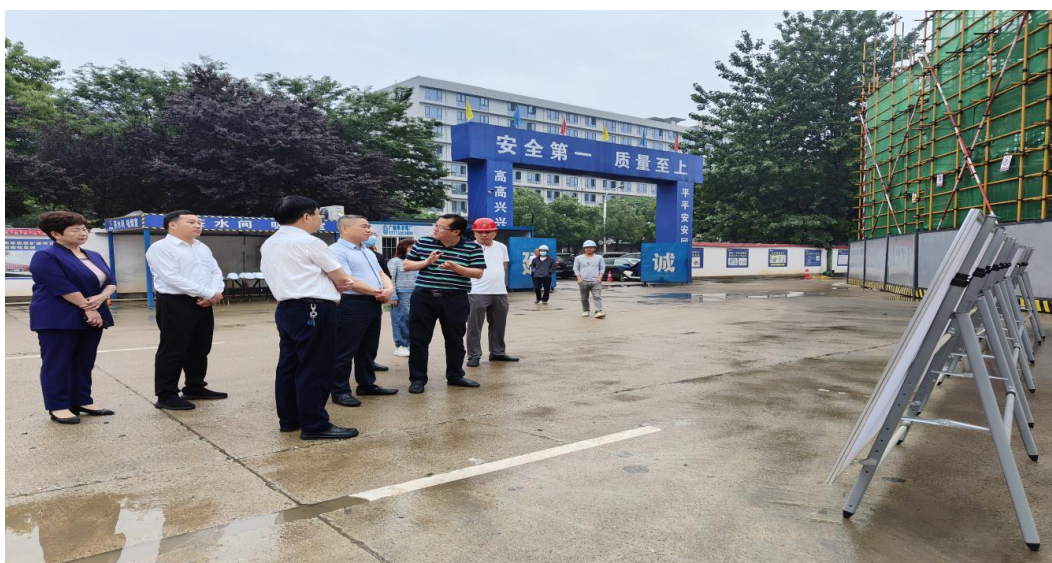
2023 年第 8 期

邵阳市打好重点民生保障仗工作专班

2023 年 5 月 24 日

【重要新闻】

王永红率队调研我市重点民生实项目。5月16日，市委常委、常务副市长王永红率队赴学校、养老机构开展重点民生实项目调研。他指出，办好民生实项目是保障和改善民生的重要抓手，要强化各类要素保障和统筹调度，确保关乎群众福祉的重点民生项目早建设、早完工、早见效。副市长蒋伟参加。



百年大计，教育为本。王永红在大祥区邵阳市楚怡中职学校改扩建项目、新邵县坪上镇洪溪中学，实地察看了项目工地建设、整体规划、安全生产等情况，详细了解项目进度、周边配套基础设施建设等。他要求，科学规划、合理布局，不断优化完善校园功能区建设，进一步提升校企合作质效，为学生创造良好的学习生活环境，着力提升办学质量和水平。



在北塔区综合智慧养老服务中心项目基地、新邵县酿溪镇柏树社区，王永红调研了民生实事各个项目推进情况，重点调研了智慧养老、困难老年人适老化改造等情况，要求加快养老机构、适老化改造等民生实事项目的建设进度，推进养老服务高质量发展。



王永红强调，要紧盯我市打好重点民生保障仗目标任务，明确工作清单、责任清单，层层分解任务、传导压力，推进各重点民生实事项目进展有序、落实有力。要围绕群众普遍关心的教育、养老等重点民生问题，补短板强弱项，倒排工程工期，加快建设进度，打造人民满意放心的民生工程。要形成工作合力，全力推进解决一批老百姓急难愁盼问题，高质量完成各项省、市重点民生实事任务，持续增进民生福祉。

【部门动态】

市人社局：坚持“三向发力” 打造就业帮扶“邵阳样本”。近年来，市人社局以巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略为工作抓手，围绕脱贫劳动力转移就业要求，大力推动就业

帮扶车间建设，着力打造“家门口”的就业车间，打造了就业帮扶“邵阳样本”。目前，全市建设就业帮扶车间 1200 家，吸纳 4.7 万人就业，其中脱贫人口就业 1.31 万人，建设数量和吸纳就业人员居全省第一。

一是在统筹规划上发力，着力解决“怎么建”的问题。邵阳市就业帮扶车间坚持按“政府推动、市场运作、遵循市场经济规律”的要求开展建设管理，以企业作为投资、建设主体，即企业自主决策、自主经营、自我负责、自负盈亏，人社、扶贫、财政等部门提供政策支持，共同推动就业帮扶车间建设。各地充分利用废旧村室、学校等闲置资源，通过改建、新建，建设标准化帮扶车间；发挥鞋类、服装、电子、皮革等劳动密集型产业的优势，对有资金、技术或意愿的企业及个人积极扶持，引入帮扶车间；鼓励企业把车间建到易地搬迁安置点，拉长就业链条，发挥帮扶车间就近吸纳就业特点，帮助无法外出务工人员实现就业，保障易地搬迁安置点群众就业需求。以**新邵县**为例，该县因势利导将就业帮扶车间建设作为安置农村富余劳动力就业和脱贫劳动力增收的大事来抓，开展选场地、选工人、选项目、选老板的“四选”服务，帮扶车间场地优先选择各乡镇的搬迁安置点、空闲校舍、商店、粮站和民居民房；在适合建立帮扶车间 5 公里以内的范围内，让有就业意愿人员就地就近就业；主要引进操作简单、技术要求不高、工作时间相对灵活、工作方式多样的制鞋、制衣、

箱包、玩具、手工小商品等劳动密集型产业项目；选择事业心强、有实力、懂经营的老板，努力促成项目落地达产。

二是在产业定位上发力，着力解决“怎么做”的问题。邵阳市通过园区引领、商会参与、帮扶单位协同、地企共建等方式，凝聚多方力量，推动以鞋类、服装、电子、皮革等劳动密集型产业为主的帮扶车间建设，既考虑脱贫人口实际，又切实保障企业经济效益，通过龙头企业的典型示范带动作用，并充分挖掘地方特色民族文化产业，吸引更多的企业积极参与到就业帮扶车间建设中，努力在经济发展和社会效益中寻找平衡点，最终实现共赢，建设邵阳特色帮扶车间。当前，全市已建设的就业帮扶车间以鞋类、服装、电子、皮革等劳动密集型产业为主，充分挖掘地方特色民族文化产业，兼顾邵阳地方特色的茶叶、竹木等农林资源优势，如新邵中药材种植、洞口古楼龙凤茶叶、绥宁竹木加工、武冈卤菜制作等。**邵东市**因地制宜建设就业帮扶小车间，通过“企业+帮扶车间+村集体+脱贫户”“电商+帮扶车间”“送货上门居家式”等多种模式，推动帮扶车间多样化、多元化发展，走出一条农民增收、企业壮大、产业发展、多方共赢的新路子。**新宁县**脐橙、茶叶、艾草、油茶、楠竹、木材、中药材等资源丰富，该县将就业帮扶车间建设和当地优势资源进行有效整合，并探寻出了将当地资源转化为致富之路的可行路径。

三是在落实政策上发力，着力解决“怎么帮”的问题。全市

人社部门在就业帮扶车间建设方面推行保姆式服务，在用工、培训、政策落实等方面加大保障力度。建立精准用工信息收集机制，通过农村劳务经纪人、村组干部开展信息服务和介绍服务，及时将企业用工信息广而告之，并逐一上户征询每一个脱贫劳动力意见，现场记录脱贫劳动力的求职意向。对有就业意向的脱贫劳动力当场下达由“企业、当地政府、脱贫劳动力”三方签字的“用工预录通知书”，由人社部门对脱贫劳动力开展岗前技能培训，提高职业技能水平。坚持盘活现有资源，整合部门政策、资金优势，认真落实相关补贴政策，人社部门充分发挥就业专项资金使用效益，对所有符合条件的就业帮扶车间落实稳岗补贴、社保补贴、就业补贴、创业补贴等就业扶持政策。乡村振兴、自然资源、住建、发改、电力等其他行业部门，积极加大对就业帮扶车间用地、用电、用水等硬件设施建设的支持力度，优化项目审批服务，积极整合利用对口的政策资金大力扶持就业帮扶车间建设。截至目前，全市已累计发放就业帮扶车间政策扶持资金 8427 万元。如，绥宁县围绕物流费补贴、就业补贴、创业补贴、预招工工资补贴、金融支持、一事一议等出台系列扶持政策，加大易地扶贫搬迁安置点政策保障力度，由人社等部门及当地镇村对就业帮扶车间建设提供全程服务，对建设在搬迁安置点的就业帮扶车间场地租金全免，当地财政整合资金对预招工人给予企业 80% 的保底工资补贴。武冈市财政拿出 1160 万元全力支持车间建设，给予

场地、物流等方面的帮扶车间补贴，并提供贷款担保、优惠利率等方面的金融扶持。**新宁县**出台的方案明确了场地补贴、物流费补贴、就业补贴、创业补贴、金融支持等政策扶持。

【区县动态】

各县市区：压实责任 强化调度 切实把民生“关键小事”一件一件办好办实。**洞口县：**坚持从完善清单管理、实行挂图作战、扎实开展督查等三个方面持续发力，对标对表指标任务，聚焦“洞口产业发展年”主题，把提升县城品位、乡村振兴、绿色发展、保障和改善民生中存在的问题作为打好重点民生保障仗的工作目标，建立任务清单和责任清单，压紧压实工作责任；着重加强对实施进度较慢的项目进行调度，加大与牵头责任单位和实施单位的工作会商力度，建立“月通报、季总结”工作协调机制，确保项目高效实施；用好用活现有政策，完善部分县级配套政策，采用日常督查、专项督查、包点督查、代表委员视察等有机结合的方式，确保实现对重点民生实事项目的“全流程”监督。**大祥区：**每月对各责任单位的重点民生实事推进工作，采取百分制反向扣分或正向加分的方式进行量化计分，并排序以工作专报的形式进行通报。对连续2个月开展工作综合情况排名全区后三名的责任单位，下发《预警通知》并进行约谈，要求认真分析原因，查找问题不足，提出改进措施。**新宁县：**细化工作管理，精准报

送信息，按照“四张清单”工作要求，建立管理台账，要求各牵头单位加强与上级部门沟通汇报，做到上报数据县、市保持一致，确保各指标的真实性和精准性。开展实地走访，加强督促落实，分别对重点工程类项目加强督促，掌握具体工程进度，实地调研督促相对滞后项目的推进工作，确保如期完成各项工作任务。

隆回县：着力打造“一二三四”工作机制，围绕“不折不扣兑现承诺，全心全意办实事，保质保量完成计划”目标，突出工作进度、宣传力度两个重点，完善对接、调度、考核三个机制，强化资金、政策、组织、基础四个保障，确保上半年“时间过半、任务过半”。

绥宁县：坚持树牢“一盘棋”思想，突出政府主导，充分调动乡镇、部门积极性，加强部门协作、县乡联动，用好市场力量，发动群众参与，强化清单管理、闭环落实、跟踪问效，凝聚合力、多方参与、共建共享，形成“大家事大家办”的良好社会氛围。

邵东市：制定了“双月”落实清单，规定到6月底，上线服务事项700项、完成20个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境整治、提升基本养老服务水平等项目要100%完成任务；到8月底，开展残疾人服务、困难家庭无障碍改造等项目要100%完成任务；到10月底，促进高质量充分就业、污水管网改造及新建污水管网等项目要100%完成任务。

武冈市：年初将民生实事工作纳入“聚焦重点抓落实、奋力实现两个率先”专项行动、“三重点”工作，该市市委、政府主要负责同志靠前站位、靠前指挥、

靠前推进，多次召开市委常委会议、市政府常务会议、市长办公会等调度部署工作。坚持问题导向，聚焦找难点、找问题、找堵点、找方法，定期对工作推进情况进行“回头看”和效果评估，坚持每个季度到排名落后的单位召开民生实事后进现场剖析会，及时破解任务落实的“中梗阻”，促进民生实事工作高效推进。

城步苗族自治县：下沉乡镇当好“三种角色” 为妇女健康撑起“保护伞”。今年2月以来，城步苗族自治县加强组织引领，注重宣传引导，组织人员力量下沉乡镇，做实35-64岁城乡适龄妇女“两癌”免费筛查工作，为妇女健康撑起“保护伞”。截至4月27日，全县共筛查适龄妇女7800人，完成率达79.1%，已超出原计划完成人数19%。

一是加强组织引领，当好城乡适龄妇女健康的“排头兵”。该县积极安排部署，成立工作小组，组织妇联、卫健、乡镇等责任单位先后召开“两癌”免费筛查工作部署会、协商会、工作推进会，研究制定实施方案和具体措施，精准掌握筛查进度，定期晒进度、亮实绩。邀请邵阳市乳腺外科、宫颈癌相关科室专家实地培训指导义诊，提高筛查工作质量。同时，贴心服务偏远山区群众，深入长安营镇、汀坪乡、五团镇等乡镇进行“两癌”筛查，确保高质量、高标准完成筛查任务。

二是注重宣传引导，当好“两癌”免费筛查政策的“宣传者”。充分利用电视、广播、横幅、宣传栏、微信工作群等大力宣传“两

癌”免费检查重点民生实事政策及妇女健康知识，广泛发动适龄妇女，特别是回乡过节的流动妇女主动接受“两癌”免费检查，提升妇女“两癌”免费检查的知晓率和参检率。今年来，微信公众号发布“两癌”免费筛查内容宣传2次，宣传车到13个乡镇场所进行宣传，发放宣传册页5000份，悬挂横幅13幅。

三是抓好责任落实，当好初筛结果异常家庭的“守护人”。加强服务能力建设，完善“两癌”检查所需硬件等设备，强化技术人员的培训，确保严格按照“两癌”检查技术规范进行检查，定期开展质量控制，确保检查质量。明确工作机构职责，科学制定实施方案，及时为患病妇女做好跟踪服务和疗效观察，建立信息备案并进行电话随访，不断提高妇女“两癌”早诊、早治率。同时，积极开展确诊患癌妇女的关爱帮扶工作，走访慰问患癌妇女，为她们送去慰问金和生活物资，让她们切实感受到党和政府以及妇联组织的关怀和温暖。

【工作简讯】

北塔区：“三位一体”关爱困境儿童。近年来，北塔区在全区5个镇（街道）配齐儿童督导员，44个村（社区）配齐儿童主任，精心打造19个村（居）儿童之家，为全区579名困境儿童和留守儿童构建未成年人学校、家庭、社会“三位一体”的综合保护体系，今年为困境儿童募集救助资金达40万元。**隆回县：**

“点餐式”技能培训促进精准就业。今年来，隆回县在培训理念上求新、内容上求实、方式上求活，本着“缺什么，补什么”的原则，摸清居民群众技能培训意愿和需求，积极与相关培训机构对接，开设了营养配餐、育婴员、美发师、家政服务员、养老护理员等培训班。群众可以通过“点餐式”的技能培训，实现技术学习“私人定制”，真正使培训看得见、有成效。截至目前，隆回县已经开展补贴性职业技能培训 3242 人次，城镇新增就业 1975 人。

邵阳县河伯乡：全流程监管助力跑出民生实事“加速度”。该乡以做好 2023 年的民生实项目为工作抓手，坚持“线上+线下”相结合征集民生实项目，线下采取专题座谈、调研走访等方式，面向人大代表、基层群众收集意见建议；线上通过微信、QQ 等平台，通过广泛征集、政府论证初选、提出可行性候选项目、交由乡人大全体会议进行票决等流程，真正实现了“群众要什么”与“政府干什么”的精准对接。按照“三个一”（组建一个监督小组、开展一次评估、进行一次测评）全力做好监督文章，确保民生实项目监督实现“全链条、全环节、全覆盖”，形成了闭环式全生命周期的民生实项目工作机制，让民生实项目票决项目跑出了“加速度”。

报：省打好重点民生保障仗工作专班，市委、市人大、市人民政府、市政协、市纪委监委，严华、学健、迎春、周文、爱国、金旺、永红、拥军、旭鹏、珂静、红果、丽君、蒋伟、志定、卫平、长跃、亚亮、秋良同志，市委办公室，市人民政府办公室，市委督查室，市人民政府督查室。

发：市打好重点民生保障仗工作专班成员单位，各县（市区）党委、政府，各县（市区）人力资源和社会保障局

电话：0739-5026059

邮箱：syszdms@163.com