

# 邵阳市打好重点民生保障仗 工作专报

2023 年第 12 期

邵阳市打好重点民生保障仗工作专班

2023 年 7 月 4 日

---

## 【重要新闻】

**邵阳市：用心用情办好民生实事，全面提升群众“幸福指数”。**

今年上半年以来，邵阳市认真践行“以人民为中心”的发展思想，积极响应省委省政府、市委市政府打好“发展六仗”决策部署，围绕打好“重点民生保障仗”年度目标，按照市委市政府统一部署，靶向发力、挂图作战，确保工作稳步推进，项目落地见效，省定各项重点民生实事工作扎实稳步推进。截至 6 月 30 日，省级十大重点民生实事 20 个项目已全部启动。8 个项目已经完成全年目标任务，11 个项目达到序时进度。县域普通高中“徐特立”项目于 6 月初已经省人民政府批准，我市 9 县（市）共获得 10 个“徐特立”建设项目，今年下半年启动建设。1-6 月，省定民生实事整体推进情况较好，位居全省前列。市级十大重点民生实事项目整体推进有序，大部分项目均按既定工作目标稳步

推进。

**一、提升思想认识，狠抓组织领导。**今年来，邵阳市坚持将省、市共 20 件重点民生实事和 4 个省定重点监测民生项目作为全年工作核心，统筹推进。**一是高位推动。**市委市政府高度重视打好重点民生保障仗各项工作，市委书记、市长通过市委常委会、市政府常务会、“三重点”工作讲评会等形式，统筹调度了“打赢发展六仗”相关工作；分管副市长先后召开了“打好发展六仗”工作推进会和“打好重点民生保障仗”工作调度会，听取工作汇报，协调推进解决工作中出现的困难和问题。截至目前，市本级先后召开专题调度推进会 5 次。**二是上下联动。**市打好重点民生保障仗工作专班及时传达市委、市政府指示批示精神和湖南省打好重点民生保障仗工作专班最新工作要求，及时汇总重要信息及案例、亮点工作、经验做法，及时协调推进工作中遇到的困难和问题。市县两级工作专班加强沟通协调联动，做到市县联动发力、同频共振、一体推进。目前，市专班办公室组织召开专题调度会 1 次，并集中约谈部分项目指标落后单位 1 次。**三是多轮驱动。**牢固树立全市工作“一盘棋”的意识，各牵头单位既做到“谁主管谁负责”，又注重加强横向配合、纵向协调，在专班的统筹安排下有序进行宣传、督查、考核等方面工作，加强工作业务指导，着力统筹解决基层工作中遇到的困难和问题，凝聚起打好重点民生保障仗的强大合力。

**二、紧盯工作目标，强化协调调度。**始终牢固树立全市“一盘棋”的思想，对标省市打好重点民生保障仗工作任务清单，进一步做到明确专人、明确专班、明确目标、明确方法，着力将打好重点民生保障仗列入单位重要议事日程，严格落实“周简报、月通报、季总结”工作调度机制。截至目前，12个县（市）区已全部成立工作专班，全市专班成员数（含县市区）达224人。共编印市专报13期，县（市）区专报62期。同时，严格对标对表年度目标工作任务，制定并将《2023年重点监测民生项目指标任务分解方案》下发各县市区和市直各成员单位，制定并下发了《邵阳市打好重点民生保障仗调度工作规则》、《邵阳市打好重点民生保障仗督办工作规则》、《邵阳市打好重点民生保障仗调查研究工作规则》、《邵阳市打好重点民生保障仗宣传工作规则》、《邵阳市打好重点民生保障仗考核实施细则（试行）》五项规定，从工作调度、督办、调研、宣传、考核等五个方面确保民生实事各项工作落地见效。

**三、立足职能主业，争先进位谋出彩。**制定下发了《关于设立邵阳市民生实事观察员和民生实事“观察哨”的实施方案》，从在邵“两代表一委员”、社区干部、受益群众等群体中，选聘了全市首批33名民生实事“观察员”，并组织开展了业务培训，跟踪监督各个重点民生实事项目落实。编印了《邵阳市2023年重点民生实事宣传服务手册》，并下发给各县市区、各责任单位

及 33 位民生实事观察员，将省市各重点民生实项目实施单位、工作措施、进度安排、验收标准等方面内容予以详细陈述，提升项目推进质效。深化与省市各主流新闻媒体合作，设立重点民生实事“观察哨”，全方位、多维度、深层次报道打赢重点民生保障仗和重点民生实事工作的经验做法，在省市各级主流媒体刊发各类新闻报道。借全市大兴调查研究之机，深化监督工作，创新监督方式，推进项目建管有机结合。积极搜集、整合重点民生实项目相关的一线数据、进展情况、真实动态，提炼“关注点”、“热难点”和“闪光点”。其中，6 月 22 日，湖南日报头版以《全省首创！邵阳首批民生实事观察员‘上岗’》为题，重磅推介了邵阳市聘任民生实事观察员工作经验。

## 【区县动态】

**邵东市：畅通就业渠道 破解就业难题。**2023 年以来，邵东市全力畅通就业用工“谁去招”“怎么招”“招到哪”三大渠道，全力以赴破解企业“招工难”，助力求职者就业，确保就业形势总体稳定。截至目前，该市实现城镇新增就业 3003 人，完成全年任务的 60.3%；失业人员再就业 2891 人，完成全年任务的 144%（其中就业困难人员再就业 600 人，完成全年任务的 75%）；全市新增农村劳动力转移就业 7710 人，完成省定目标任务人数的 101.8%。

**一、畅通“谁去招”渠道。**一是**招工小分队上门招**。邵东市人社部门带头组织招工小分队下沉到各乡镇、街道、社区，采取分兵推进的方式，带着招聘岗位表，迅速向周边扩散，全面覆盖到26个乡镇（镇、街道办、场）。截至目前，累计组建6支招工小分队，共为企业新招聘员工2200人。二是**劳务经纪人推荐招**。建立劳务经纪人制度和招工奖励机制，对为在邵企业新招用工，按500-700元/人标准直接奖励到村（社区），按200元/人的标准给劳务经纪人发放就业服务补助。截至目前，通过劳务经纪人推荐或带动就业人数达3500人。三是**职介中心灵活招**。该市职业介绍中心先后举办“就业点亮万家灯火、服务连通三湘四水”、“保民生、稳就业”专场招聘会、高校毕业生专场招聘会等特色专场招聘会15场次（含线上4场），组织460家企业参会，提供4.3万个就业岗位，吸引了7万余名求职者进场应聘，达成就业意向6000余人。

**二、畅通“怎么招”渠道。**一是**“点对点”定向招**。建立企业岗位供给和劳动力就业需求双清单，通过精准匹配、统一检测、包车直达、定制运输等“点对点”“一站式”服务，确保安全返岗、有序流动、稳妥就业。二是**“网对网”线上招**。依托微信公众号、省市主流媒体等，搭建线上招聘平台，直播带岗，推行招聘应聘、面试签约线上通办，做到“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”。截至目前，该市共在政府门户网、职介中心微信公众

号同步发布岗位信息近 1.6 万个，成功达成就业意向 3000 人。

**三是“面对面”入户招。**招工小分队、劳务经纪人、劳务中介等各类招工主体开展“送政策、送信息、送服务”活动，面对面宣讲帮扶奖励政策、匹配企业招聘需求和贫困劳动力求职意愿，促进“一对一”招聘面谈和现场就业签约。

**三、畅通“招到哪”渠道。**一是**市外企业输出一批。**积极对接邵阳市经济开发区用工企业，组织企业和劳动力双向交流选择，推动劳务因地因企因人有序输出。二是**市内企业就业一批。**落实援企稳岗帮扶政策，为企业及到岗员工及时兑现岗位、社保、交通补贴和就业创业补贴。2023 年以来，该市 8 个就业见习基地共完成见习 178 人，发放见习补贴共计 110.67 万元。三是**就业帮扶车间吸纳一批。**2023 年以来，该市组织箱包、鞋业等劳动密集型企业到村(居)建设就业帮扶车间 206 个，实现了 26 个乡镇(街道、场)全覆盖，累计解决农村劳动力就业 7092 人，其中贫困劳动力 1387 人，每人年均增收 2.5 万元以上。

### **【主题约稿】**

2023 年上半年，各县市区始终坚持“以人民为中心”发展理念，围绕打好“重点民生保障仗”目标任务，紧跟省市党委政府的统一部署，积极主动作为，创新工作方式方法，聚焦群众需求解决群众实际难题，真正把民生实事办到群众“心坎”上。

**隆回县：“抓好两头带好中间”提升重点民生保障水平。**今年上半年，隆回县坚持问题导向，瞄准突破重点，提升保障水平，全力以赴把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。目前，该县省市县重点民生实事 35 个项目、省级重点监测 4 个项目已全部启动，13 个项目已经完成全年目标任务，18 个项目推进较快，达到或超过序时进度。

**一是实行“一脱二倒三排四挂”**，用好“指挥棒”。“一脱”即成立了工作专班，从各责任单位抽调 10 名干部职工为专职人员。“二倒”即建立日程表，实行两项倒计时。即从 6 月 30 日实行重点民生保障仗“双过半”倒计时，从 9 月 30 日实行全年任务倒计时。“三排”即建立三个排名制，每月对全县 35 个重点民生保障仗情况进行一次督查排名，每季度进行一次讲评排名，结合月排名和季排名进行年度总排名。“四挂”即重点民生保障仗与绩效考核津补贴挂钩，与年度考核挂钩，与干部职工的评先评优挂钩，与干部提拔任用挂钩。

**二是坚持“三点三度”带中间，牵好“牛鼻子”。**摸清民生“痛点”，提升认识有力度，坚持项目在一线调度、问题在一线解决、工作在一线推动，高效推进项目建设。抓住任务“重点”，工作推进有深度，学深弄通省市县民生实事，细化民生项目，强化任务部署，让项目重点更突出，项目实施更精准；打通工作“堵点”，群众满意有温度，压实领导主抓、分管主推、部门主管的三方责任，定期召开项目推进会，要求进度滞后单位负

责人表态发言，确保责任压实到位。**三是突出“四抓五推进”促后头，踩好冲刺油门。**建立抓业务培训，抓进度、抓问题破解，抓压实责任“四抓”机制。建立会议调度推进、上门会商推进、实地督查推进、通报交办推进、考核排名推进“五推进”机制，对整改不力、项目进展持续落后的单位，由工作专班领导约谈，加快推进民生工程项目实施进度。**新宁县：聚焦“三个导向”，用心用情办好民生实事。**今年来，新宁县坚持以人民为中心的发展理念，紧扣目标任务，聚焦“三个导向”，坚持高位谋划、高标部署、高效推动全县重点民生实事落实落地。目前，该县省市重点民生实事、省级重点监测项目共计 20 个，8 个项目已经完成全年目标任务（含 1 个省监测项目），4 个项目推进较快，达到或超过序时进度，完成进度达 70%以上。**一是聚焦目标导向，确保项目进度。**对标省市工作要求，出台重点民生实事考核排名办法，制定打好重点民生保障仗调度、督办、调查研究、宣传工作规则，实行“旬简报、月通报、季总结”，实施“四张清单”管理，倒排时间节点，狠抓工作落地见效。**二是聚焦问题导向，强化攻坚力度。**坚持每月召开调度会、推进会，找难点、找堵点、找方法，认真分析部分项目进度滞后的原因，及时破解任务落实的“中梗阻”；强化部门协调配合，增强服务意识，对重点民生实事的项目优先办理，加强政策、规划、资金和项目的统筹，在项目规划、审批、手续办理、资金拨付等各方面开通“绿色通道”，



凝聚最大工作合力。截至目前，该县共组织召开调度会、协调会共计 7 场次，协调解决问题 10 个。**三是聚焦惠民导向，建立长效机制。**落实重点建设工程类项目常态化督导机制，实行一月一进度一通报，狠抓项目推进质效。同时，狠抓已建成项目后续运营维护、长效便民等方面工作，着力探索重点民生实项目“建”“管”有机结合的长效机制。截至目前，该县政府督查室和工作专班共开展实地督查 6 次，累计发现并解决问题 10 个。**洞口县：完善“三个机制”，全力提升便民利民质效。**今年上半年以来，洞口县坚持从压实责任、化解问题、提升实效三个方面着力，建立完善责任清晰、问题精准、质效双升三项机制，系统推进重点民生实项目建设，全面回应、精准解决群众“急愁难盼”问题。截至目前，该县省市 12 件实事、4 个监测项目全部启动落实，“湘易办”服务事项 700 项等 15 项指标已完成目标任务，高质量充分就业等 17 项达到了序时进度。**一是压紧压实责任，夯实发展根基。**坚持将“发展六仗”与“产业发展年”工作一体谋划、同步推进，建立每个项目“一个班子、一套方案、一抓到底”的责任机制，完善了工作台账、任务清单、政策清单，制订了调度、督办、宣传和调查研究规则，细化了考核实施细则，主体明确、分工合作。**二是精准破解问题，为民排忧解难。**各成员单位深入基层一线，采取座谈访谈的形式，听取老党员、老干部、“两代表一委员”意见建议，开座谈会 10 余次，累计收集意见 40 余条。

如，洞口县行政审批服务局升级配备了“政务督办”专员，与相关职能部门联动联合解决政务服务中“办不成事”问题。**三是力促质效双升，狠抓工作落实。**坚持“旬简报、月通报、季总结”，纳入“三重点”工作内容，每月对各成员单位完成情况进行调度评比通报；把重点民生实事纳入绩效考核，和年度考核直接挂钩，以责任落实倒逼任务落实、质量落实。截至目前，该县共召开各类工作协调调度（推进）会6场次，印发工作专报10期，要求项目进度落后的6个责任单位作出了情况说明。

### 【经验交流】

**隆回县：写好“育苗墩种”文章，夯实一村一公司帮扶就业新基础。**今年以来，隆回县不断探索建立完善“一村一劳务公司”机制，实现全县572个村（社区）劳务公司全覆盖，让村集体成为股东，解决劳动力与市场对接难题，实现群众就业和企业用工的“双向奔赴”。**一是提高了农民务工的组织化程度。**每个村公司为村集体下属的具有独立法人资格的有限责任公司，村公司主要业务为建筑施工、劳务输出、服务创收和产业经营“四大板块”。**二是解决了村民家门口就业问题。**整合200万元以内的农村基础设施项目，优先由项目所在村公司组织施工；全县农田水利、人畜饮水、交通等工程项目，凡能通过以工代赈模式实施的，都优先安排本村村民及就业困难人员务工，实现工程质效和群众就业

“双赢”。截至目前，全县 572 家村公司共签订施工项目合同 903 份，吸纳村级劳务用工 10.23 万个工日，发放工费 2659.49 万元。**三是提升了外出务工农民的就业质量。**建立稳岗就业信息管理平台，对在县内规模工业企业和帮扶车间务工每月 22 天以上的，按每人每月 50 元补助村公司；输送到县外企业的，按劳务合作协议落实对村公司补助。如，该县三阁司镇三阁司社区劳务公司成立以来，累计劳务输送稳定就业 7421 人次，创收 657.105 万元。**四是针对用工需求开发季节性岗位。**根据金银花、百合、辣椒等特色农产品在成熟季节的用工需求，村公司摸底搜集有就业意愿的人员，人社部门提前对接企业，收集岗位信息，在招聘会上特别设置季节性用工余缺调剂专用展位，精准匹配调剂，安排专车有组织地输送人员务工，确保主导产业顺利运转。截至目前，累计支持全县 1020 家农业企业、合作社、家庭农场等新型经营主体，吸纳农户临时务工就业 3.2 万多人，长期务工人员 0.4 万人。

**绥宁县：写好“老树新花”文章，激活劳务经纪人助力就业新动能。**今年以来，绥宁县充分发挥农村劳务经纪人的首创优势，立足现有的人员队伍，以“五再”助力农村劳务换挡升级，全面激活农村劳务经纪人助力就业创业“新动能”。五年来，该县劳务经纪人累计发放就业政策、招工挂历等资料 22 万余份；为有就业意愿未就业劳动力开展点对点、面对面的“311”就业服务

18.58 万余人次。**一是服务队伍再优化。**从原农村劳务经纪人队伍中精心挑选出 235 名“星级”劳务经纪人进行集中业务培训，进一步提升履职综合素质和能力。**二是服务对象再扩大。**服务对象由原来 2.65 万名贫困劳动力扩大为 18.08 万余名城乡劳动力，劳务经纪人代表社区（村）履行村级劳动力基础信息采集、提供就业服务等“全流程”公共就业服务职能。**三是干群距离再拉近。**劳务经纪人充分发挥“桥梁”和“纽带”作用，走村入户摸清群众就业底数，助力群众与企业实现“精准匹配”，累计帮扶 1.26 万名贫困劳动力实现就业创业。**四是平台建设再强化。**不断加强基层公共就业服务平台建设，县级、乡镇、村级分别设立就业帮扶中心、就业服务平台、就业服务窗口，公共就业服务平台实现全覆盖，且人员、设施、经费做到“三到位”。农村劳务经纪人通过上门入户与电话等方式完善 18.08 万名劳动力数据库信息；完成 26578 名脱贫劳动力信息动态维护更新。**五是岗位推荐再精准。**该县人社部门带领农村劳务经纪人深入企业了解岗位需求及薪资待遇，广泛收集招聘岗位 9000 余个，根据群众技能水平和就业需求对高校毕业生、脱贫户、监测户、易地搬迁户等群体实行精准推荐，切实当好企业与待业人员的“中间人”，用心用情助力群众就业。

**武冈市：写好“绿树成荫”文章，做优社保服务满足群众新需求。**今年以来，武冈持续推进“温暖社保”行动计划，聚焦

社保领域的难点、堵点和痛点，打通社保便民惠民“最后一米”。

**一是全力以赴参保扩面。**坚持责任压实到位，将参保扩面任务分配到乡镇，乡镇长作为第一责任人，实行一季度一排名。坚持政策宣传到位，利用农村集市、院落会、主题党日等形式，扎实开展社保进园区、进企业、进单位、进乡镇、进村（社区）、进集市、进家庭，印发宣传资料 5.5 万份，举办社保知识讲座 520 余场次，实现全覆盖、零遗漏。

**二是千方百计优化服务。**坚持服务方式多样化，开通湘税社保线上缴存、银行缴存、乡镇代办等方式，推广智慧人社认证 4.5 万人次，人社服务大厅认证 6500 人次，社保协理员帮办认证 2.7 万余人次；组建“温暖社保”6 个小分队，走遍 18 个乡镇 315 个村（社区），实现政策、服务到家。坚持服务对象精细化，针对老年人、残疾人，上门认证 1000 余人次；针对返乡创业者，为 235 个农民专业合作社、就业帮扶车间提供创业咨询 300 余人次；针对返乡农民工，提供社保转移手续代办 15 人次。

**三是千锤百炼建强队伍。**“金保二期”上线来，开展业务培训会、研讨会、业务比武、警示案例会 12 场次，做到社保政策“一口清”。织密社保基层网底，每个乡镇明确 1 名社保专干，将 1735 名村（社区）干部、4885 名微网格员纳入社保协理员、从业人员范畴，成为社保政策的宣讲员、代办员和监督员。

## 【工作简讯】

**市就业服务中心：直播送好岗，工作触“屏”可及。**7月7日，市就业服务中心联合共青团邵阳市委在市人力资源市场经开区分场举行“邵就业·抖来云招聘”高校毕业生大型直播带岗活动，为促进高校毕业生就业提供有力支撑。据悉，本次直播带岗活动共有三一集团、中国中车集团、蓝思科技等9家企业参加，涉及机械制造业、制药业、教育业、新能源等多个行业，提供3000余个岗位供高校毕业生选择。活动现场邀请到湖南达力智能装备有限公司、邵阳纺织机械有限责任公司、湖南省湘中制药有限公司、湖南富石数控刀具有限公司、湖南幸福时代新能源有限公司、华图教育集团相关负责人做客直播间，向广大求职者介绍招聘岗位相关情况。直播间还设置了招聘岗位对接区、互动交流区，求职者可一键投递简历或者在线咨询求职，相关工作人员则在线解答求职者问题，满足高校毕业生的不同求职需求。数据显示，本次直播带岗活动线上直播浏览人数达5万余人次，截至目前共收到996份简历，其中财务岗位比较受求职者青睐，投递人数较多。企业相关负责人表示，直播带岗的形式更有助于求职者进一步了解企业，也有助于企业招到更合适的人。

**北塔区“稳就业 促就业”项目顺利推进。**6月28日，北塔区组织民生实事人大代表票决项目监督小组，对北塔区“稳就业 促就业”项目相关情况进行督查。参与督查的39名代表，通过

实地督导、面对面座谈交流等形式，实地查看项目进展及成效，听取相关工作情况汇报。今年以来，北塔区创新服务模式，新建就业超市平台，以北塔就业网为依托，打造“线上+线下，实体+网络，现场+远程”的就业服务新模式，推动求职登记、岗位发布、“311”服务等就业服务全覆盖；运用大数据分析，精准匹配岗位，让劳动者足不出村（社区）就业。截至目前，该区累计城镇新增就业 767 人，完成全年目标任务数 59%。其中，失业人员再就业人数 918 人，完成市定全年目标任务数 119.2%；231 名就业困难人员实现就业，完成全年目标任务数 88.5%。

---

**报：**省打好重点民生保障仗工作专班，市委、市人大、市人民政府、市政协、市纪委监委，严华、学健、迎春、周文、爱国、金旺、永红、拥军、旭鹏、珂静、红果、丽君、蒋伟、志定、卫平、长跃、亚亮、秋良同志，市委办公室，市人民政府办公室，市委督查室，市人民政府督查室。

**发：**市打好重点民生保障仗工作专班成员单位，各县（市区）党委、政府，各县（市区）人力资源和社会保障局

---

电话：0739-5026059

邮箱：syszdms@163.com